



排污许可改革破局

环境问题是人类现代化进程中面临的一项重大挑战，工业发达国家“先污染后治理”的发展道路是以牺牲环境为代价谋求经济的发展，已经付出了昂贵的代价。在20世纪60年代，美国生物学家蕾切尔·卡逊用生命写就的《寂静的春天》一书沉痛警示环境污染对社会的危害，引发全世界开始环境保护事业热潮，标志着人类首次关注环境问题。

我国环境保护几乎与世界同步，并坚决走可持续发展的绿色发展道路。党和政府高度重视生态文明建设和环境保护工作。党的十八大以来，习近平总书记提出了关于生态文明建设的一系列新理念新思想新战略，关于生态环保的有关批示指示多达200多次。在2017年的政府工作报告中，李克强总理专门对环保工作做了重点部署。

环境保护是一项与经济发展和社会进步相伴相生的长期的系统工程。从1979年第一部《环保法》开始，环保部门出台一系列法律法规，不断加大环境保护的力度。2016年正式实施的排污许可证制度，是我国加强环境保护的一项重大改革措施，经历了提出、研究、制定、审批、发布的复杂历程，并于2017年1月6日发布全国排污

许可管理的首个规范性文件《排污许可证管理暂行规定》，从国家层面统一了排污许可管理的相关规定，用于指导当前各地排污许可证申请、核发等工作。

造纸行业经过长期的环境治理，以严于欧美发达国家的标准，取得了长足的进步和一定的成绩，环境管理基础相对较好，便于开展排污许可证管理实践，成为首批试点行业。造纸行业在做好自身的排污许可证的申请和执行的同时，也肩负着重要的样板任务，以期通过试点工作的推进，形成可推广、可复制的行业排污许可管理经验，为在全国分批实施排污许可制度奠定基础。

环境保护与每个人都息息相关，也需要每个人都积极付诸行动。为此，本刊策划并组织了“排污许可改革破局”专题，从本期起，邀请环保部等政策制定参与者、全国及各省市行业组织、主要造纸企业负责人撰写稿件，通过各自的视角，持续关注排污许可证制度的进展情况，并通过多期多篇报道的形式汇总发表，及时反馈实际推行过程中产生的问题和意见，做好试点工作的推行、推广，与全行业一起共同为环保事业做出努力。■