

限塑 我们一直在行动

不规范生产、使用塑料制品和回收处置塑料废弃物，造成了能源资源的浪费，加大了环境保护的压力。近年来多个国家及地区陆续颁布“限塑令”，禁止使用一次性塑料制品，并积极研发一次性塑料制品的替代产品。纸质替代品由于其绿色环保、可回收再利用的特性，尤为令人瞩目。

2007年12月31日，国务院办公厅发布《关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》（以下简称《通知》），并自2008年6月1日起施行。《通知》的施行推动了民众生活方式的改变，取得了显著的成效，有力地推进了我国环境保护工作的开展（见图1）。

全球限塑政策回顾

截至2018年就已有100多个国家出台了针对一次性塑料袋减量使用的政策或行动计划，更有一些国家以法律的形式限制一次性塑料制品的市场流通，以及针对特定产品（如餐具、吸管、包装）或材料出台了专项限制性规定。国内外部分国家及地区限塑/禁塑相关政策见表1~表2。



图1 《通知》推动部分居民购物袋使用习惯和观念的改变

表1 国外限塑/禁塑相关政策

时间	国家	内容
1991年	德国	出台《包装废弃物管理办法》《包装回收再生利用法》（1997年），并执行塑料瓶回收押金制度
1993年	丹麦	对塑料袋生产商征税，允许零售商对塑料袋收费
2002年	爱尔兰	对塑料袋收税，2011年起控制每人每年使用塑料袋的数量
2007年	比利时	对塑料袋和塑料薄膜征税，所得税费用于塑料回收再利用组织
2011年	意大利	仅可使用可生物降解或可分解塑料袋
2016年	法国	立法决定自2020年1月1日起彻底禁止使用塑料餐具，届时所有厂商只能生产可降解的餐具
2017年	肯尼亚	销售或使用塑料袋可被处以监禁及罚款
2018年	英国	计划在2042年之前消除所有可避免的塑料废弃物，包含塑料袋、食品包装袋和一次性塑料管等，已执行的限塑政策包括对塑料袋、含塑料成分的咖啡盖征税、禁止含有塑料微珠的化妆品及个人防护用品等
2018年	韩国	将在商场和超市全面禁用一次性塑料袋
2018年	智利	所有大型超市、商场不得向购物者提供免费或收费塑料袋
2018年	澳大利亚	出台地区政策，禁止提供一次性超薄塑料购物袋，限制使用一次性塑料制品和氦气球等
2019年	欧盟	制定2019年实现传统塑料袋相比2010年少用50%，2025年实现少用80%的目标
2020年	日本	实施有偿提供塑料袋的规定

表 2 我国国内限塑 / 禁塑相关政策

时间	地区	内容
2007年12月31日	全国	《国务院办公厅关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》规定，从2008年6月1日起，在全国范围内禁止生产、销售、使用厚度小于0.025 mm的塑料购物袋；所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所不得免费提供塑料购物袋
2008年5月15日	全国	公布《商品零售场所塑料购物袋有偿使用管理办法》，自2008年6月1日起施行
2008年10月	海南	实施《海南经济特区限制生产运输销售储存使用一次性塑料制品规定》
2009年1月1日	云南	实施《云南省限制和禁止生产销售使用塑料购物袋实施意见的通知》
2015年1月1日	吉林	全省范围内禁止生产、销售不可降解塑料购物袋、塑料餐具
2016年8月3日	南京	出台《关于进一步强化全市“限塑令”执行成效的行动方案》
2019年2月	海南	发布《海南省全面禁止生产、销售和使用一次性不可降解塑料制品实施方案》
2019年3月	澳门	完成讨论《限制提供塑料袋》法律草案

根据国家发改委 2016 年公布的数据显示，自《通知》实施以来，超市、商场的塑料袋使用量普遍减少了 2/3 以上，线下零售领域塑料袋减少 700 亿个，累计减少塑料袋 140 万 t 左右，相当于节约了 840 万 t 石油、节约标准煤 1200 万 t、减排二氧化碳近 3000 万 t。

显示，2018 年全国快递量超过 500 亿件，消耗塑料袋达到 245 亿个，所用胶带达到 430 亿 m。现实发展速度已经超过了政策设计的范围，旧版“限塑令”逐渐无法满足生产生活与环境保护的要求，需要迭代升级。中央将塑料污染治理作为生态文明建设和实现高质量发展的重要内容加以推动，新的限塑措施势在必行。

我国新版“限塑令”出台背景

近年来，在线购物、外卖行业井喷式发展。数据

我国新版“限塑令”出台前后

- 2019年9月9日

习近平主席主持召开中央全面深化改革委员会第十次会议，指出：积极应对塑料污染，要牢固树立新发展理念，有序禁止、限制部分塑料制品的生产、销售和使用，**积极推广可循环易回收可降解替代产品**，增加绿色产品供给，规范塑料废弃物回收利用，建立健全各环节管理制度，有力有序有效治理塑料污染。审议通过《**关于进一步加强塑料污染治理的意见**》。
- 2020年1月19日

经国务院同意，国家发展改革委、生态环境部发文公布了《**关于进一步加强塑料污染治理的意见**》，是对 2008 年“限塑令”的重要升级，被称为**新版“限塑令”**。
- 2020年4月10日

国家发展改革委发布《**禁止、限制生产、销售和使用的塑料制品目录（征求意见稿）**》。
- 2020年9月1日

新修订的《**固体废物污染环境防治法**》（以下简称《防治法》）将在 2020 年 9 月 1 日起施行。《防治法》规定，国家依法禁止、限制生产、销售和使用不可降解塑料袋等一次性塑料制品；国家鼓励和引导减少使用、积极回收塑料袋等一次性塑料制品，**推广应用可循环、易回收、可降解的替代产品。**